

Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации

Костромской области

от «28» июня 2016 г. № 117-ра

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

(«дорожная карта») «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Костромской области (2016 – 2030 годы)»

Раздел I. Общее описание «дорожной карты»

Глава 1. Текущее состояние и проблемы, сложившиеся в сфере обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов

Подписание Конвенции ООН о правах инвалидов, ратифицированной Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» (далее – Конвенция), утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов. В положениях Конвенции отражена необходимость принятия надлежащих мер для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими гражданами к физическому окружению, транспорту, информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, предоставляемым или открытым для населения.

Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для

беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Положительный эффект от устранения барьеров (в первую очередь архитектурных, информационных, а также барьеров в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, транспорта) заключается в улучшении качества жизни инвалидов, а также в повышении общего уровня комфортности среды для людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации или при ориентировании в пространстве.

В Костромской области проживают более 69 000 инвалидов (11,6% от общей численности населения). Из них более 2 000 человек дети-инвалиды (3% от общей численности инвалидов). Количество инвалидов по слуху – более 1 000 человек, инвалидов по зрению – более 1 500 человек, инвалидов, требующих постоянного сопровождения (в том числе инвалидов, передвигающихся в креслах-колясках), – более 1 500 человек.

Комплекс мероприятий по формированию в Костромской области доступной среды жизнедеятельности и реабилитации инвалидов, интеграции их в общество осуществляется в межведомственном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Костромской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Костромской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области в рамках утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в том числе в рамках областных, ведомственных и муниципальных программ с привлечением бюджетных средств и внебюджетных источников.

С 2011 года мероприятия по созданию безбарьерной среды для инвалидов на территории Костромской области осуществлялись в рамках областной целевой программы «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 22 июля 2011 года № 269-а «Об утверждении областной целевой программы «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы». С 2014 года обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов осуществляется в соответствии с подпрограммой «Доступная среда» государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан Костромской области» на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 569-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан Костромской области» на 2014 – 2020 годы» (далее – подпрограмма «Доступная среда»).

По результатам реализации подпрограммы «Доступная среда» на 1 января 2016 год значение показателя по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов составляет 56,8%, что превышает значение показателя, установленного государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой «Доступная среда» установлены приоритетные сферы жизнедеятельности инвалидов. Соисполнителями подпрограммы «Доступная среда» являются исполнительные органы государственной власти Костромской области в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты, труда и занятости, культуры, физической культуры и спорта, информации и связи, транспортного обслуживания.

В то же время Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ) предусмотрено соблюдение с 1 января 2016 года установленных им условий доступности для инвалидов объектов и услуг, оказания им помощи в преодолении барьеров, мешающих их использованию (получению) во всех сферах жизнедеятельности. Поэтому соисполнителями плана мероприятий «дорожной карты» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг (далее – «дорожная карта») в сфере установленной деятельности являются исполнительные органы государственной власти Костромской области в сферах труда и социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры, транспорта, связи и информации, физической культуры и спорта, торговли, жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства, а также ГУ – Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы Костромской области».

Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач в Российской Федерации и в Костромской области. Устранение существующих барьеров для инвалидов

во всех сферах их жизнедеятельности является важной социальной проблемой. Отсутствие условий доступности является главным препятствием для всесторонней интеграции инвалидов в общество, а следовательно, не позволяет людям, имеющим ограничения в здоровье, быть равноправными членами гражданского общества и в полном объеме реализовывать свои конституционные права.

С целью объективной оценки состояния доступности и определения мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей, проведены обследование и паспортизация объектов и предоставляемых на них услуг. Проведенный мониторинг показал, что большинство зданий социальной инфраструктуры не отвечают всем требованиям доступности для инвалидов. По итогам паспортизации приняты управленческие решения для определения первоочередных мер по дальнейшему обустройству и адаптации объектов и услуг социальной инфраструктуры. Из обследованных 1 800 объектов определена необходимость проведения работ в первую очередь по обеспечению доступности к более 500 объектам.

В системе здравоохранения функционируют 60 медицинских организаций, расположенных в 831 здании. До 2020 года планируется провести работы по обеспечению доступности для инвалидов 232 зданий поликлиник, стационаров, учебных корпусов (медколледжи). Конечным результатом к 2030 году является 100% обеспечение доступности для инвалидов всех категорий инвалидности и маломобильных групп населения к объектам здравоохранения. Планируется выполнение мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в медицинских организациях по профилям заболеваний.

При наиболее распространенных и одновременно инвалидизирующих заболеваниях нервной, сердечно-сосудистой системы, опорно-двигательного аппарата, онкологических заболеваниях жители Костромской области проходят реабилитацию в областных медицинских организациях.

Основными проблемами в службе медицинской реабилитации области на сегодняшний день являются:

недостаточное или непрофильное оснащение реабилитационных подразделений;

нехватка квалифицированных кадров.

С целью обеспечения доступности и повышения качества помощи по медицинской реабилитации в условиях трехуровневой системы оказания медицинской помощи, реализации государственных планов по борьбе с социально значимыми заболеваниями, ранней диагностики и адекватного лечения постановлением администрации Костромской области от 30 апреля 2013 года № 195-а «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Костромской области до 2020 года» утверждена государственная программа Костромской области «Развитие здравоохранения Костромской области до 2020 года». Мероприятия по реабилитации и санаторно-курортному лечению входят в подпрограмму «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям».

Систему образования Костромской области представляют 247 организаций дошкольного образования, 312 дневных общеобразовательных организаций, в том числе 11 специальных (коррекционных) образовательных организаций, 3 вечерних общеобразовательных организации, 53 организации дополнительного образования детей, 29 профессиональных образовательных организаций, 2 организации дополнительного профессионального образования, 3 образовательные организации высшего образования. Ежегодно увеличивается количество образовательных организаций, в которых созданы условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем имеющиеся материально-технические и кадровые ресурсы не обеспечивают в полной мере необходимые условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам образования. В результате планируемых в рамках «дорожной карты» работ по проведению капитального ремонта, реконструкции, модернизации к концу 2020 года работы по созданию «Безбарьерной среды» будут проведены в 50 дошкольных образовательных организациях (20% от общего количества организаций), 78 общеобразовательных организациях (25%), 8 профессиональных образовательных организациях (25%), 11 организациях дополнительного образования (20%).

К 2030 году работы по созданию «Безбарьерной среды» будут проведены в 75 дошкольных образовательных организациях (30% от общего количества организаций), 98 общеобразовательных организациях (31,5%), 15 профессиональных образовательных организациях (50%), 14 организациях дополнительного образования (25,5%).

С учетом территориальной расположенности образовательных организаций к 2030 году практически полностью будут решены вопросы по предоставлению детям-инвалидам образовательных услуг.

В Костромской области 58 организаций социального обслуживания, расположенных в 91 здании: 11 домов-интернатов, 26 комплексных центров социального обслуживания населения, 11 специализированных учреждений для несовершеннолетних, 5 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 1 центр организации отдыха и оздоровления детей, структурными подразделениями которого являются 4 загородных лагеря, 4 областных казенных учреждения. Из вышеперечисленных организаций социального обслуживания, расположенных в 91 здании, 5 зданий оборудованы лифтами, в 30 имеются поручни и пандусы. В стационарных учреждениях с проживанием граждан пожилого возраста пути движения внутри здания, входы в здания, зоны целевого назначения оборудованы в соответствии с правилами СанПиН. Здания комплексных центров социального обслуживания населения оснащены беспроводными звонками на центральных входах для вызова специалистов. На территориях центров оборудованы парковочные места для автотранспорта инвалидов. До 2030 года планируется завершить оборудование 100% зданий социозащитных учреждений пандусами и поручнями. Совместно с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по Костромской области прорабатывается вопрос по оснащению проезжей части территории административных зданий знаками дорожного движения, оборудования парковочных мест для инвалидов. Продолжается оборудование стационарных учреждений для престарелых и инвалидов поручнями, кнопками вызова экстренной помощи.

В рамках запланированных по «дорожной карте» мероприятий к 2020 году доступными для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата объектов и услуг станут 50%, или 29 учреждений. Это учреждения, которые оказывают услуги инвалидам (детям-инвалидам) непосредственно на объектах: 11 домов-интернатов, 11 комплексных центров социального обслуживания населения с отделениями временного проживания, Романовский реабилитационный Центр инвалидов Костромской области, областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Лесная сказка» и 5 учреждений для детей, которые могут предоставлять услуги детям-инвалидам в случае такой потребности (1 центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 3 социально-реабилитационных центра, 1 загородный лагерь отдыха и оздоровления детей). В случае необходимости услуги инвалидам также предоставляются по месту их жительства.

Для обеспечения доступности спортивной и социокультурной реабилитации инвалидов в области сформирована система адаптивной физической культуры и спорта. Базовым учреждением является Романовский реабилитационный Центр инвалидов Костромской области (далее – Центр). Филиалы и представительства Центра открыты в

26 муниципальных образований Костромской области. Центр работает с инвалидами всех категорий без возрастного ограничения, которым не противопоказаны занятия адаптивной физической культурой и спортом. Это инвалиды с нарушением зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, речи, с интеллектуальными нарушениями. Ежегодно Центр оказывает услуги около 2,5 тысячам инвалидов. Поэтому очень важно создать для инвалидов необходимые условия доступности ко всем объектам и предоставляемым Центром услугам.

Особое значение имеет областной реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Лесная сказка» (далее – Центр «Лесная сказка»), в котором предоставляются реабилитационные услуги для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями.

Учреждение рассчитано для одновременного пребывания 60 детей, ведется целенаправленная работа по реабилитации и социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, создаются все необходимые условия для беспрепятственного пребывания детей. Имеется пандус при входе в учреждение, для подъема инвалидной коляски на второй этаж используется специальное подъемное устройство. Медицинская и реабилитационная помощь детям-инвалидам в Центре «Лесная сказка» обеспечивается посредством специализированного медицинского оборудования. В целях организации деятельности по раннему сопровождению семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с нарушением развития, на базе Центра «Лесная сказка» планируется создание пилотной площадки.

До 2030 года планируется завершить оборудование 100 процентов зданий, в которых размещены организации социального обслуживания, пандусами и поручнями, беспроводными звонками на центральных входах для вызова специалистов, обеспечить доступность вышеназванных объектов для инвалидов с нарушениями слуха и зрения, продолжить оборудование санитарно-гигиенических помещений, установку кнопок вызова экстренной помощи.

Для повышения качества, расширения спектра и увеличения объема реабилитационных услуг в социозащитных учреждениях необходимо решение комплекса вопросов, среди которых:

- совершенствование всех видов реабилитации за счет приобретения современного оборудования;

- повышение квалификации специалистов, занятых в сфере реабилитационных услуг для инвалидов;

- дальнейшее укрепление материально-технической базы социозащитных учреждений, осуществляющих реабилитацию инвалидов.

В ведении департамента по труду и социальной защите населения Костромской области находятся 25 областных государственных

учреждений – центров занятости населения, которые непосредственно осуществляют предоставление государственных услуг. К 2020 году работы будут произведены в 20 центрах занятости населения, по итогам завершения которых помещения будут полностью адаптированы к обслуживанию инвалидов. Удельный вес доступных центров занятости населения в общей их численности составит 80%.

5 объектов находятся в безвозмездном пользовании, в пользовании на условиях аренды, являются памятниками архитектуры и культурного наследия. Работы по проведению адаптации для инвалидов данных учреждений планируется провести до 2030 года. В настоящее время предусмотрено, в случае необходимости, оказание инвалидам содействия в трудоустройстве по месту жительства либо в организациях, доступных для инвалидов. Удельный вес государственных услуг, предоставляемых с использованием русского жестового языка, составит 9% от количества видов предоставляемых услуг (из 11 видов услуг с использованием русского жестового языка будет предоставляться 1 услуга – по подбору вариантов работы).

С 2013 года в Костромской области действует Закон Костромской области от 27 июня 2013 года № 385-5-ЗКО «О возмещении затрат по оплате труда инвалидов в Костромской области». Данным законом предусматривается возможность предоставления субсидий из средств областного бюджета на возмещение затрат по оплате труда инвалидов организациям с численностью работающих инвалидов более 50% от общей численности работников. В результате за период действия указанного закона с 2013 года по 2015 год сохранена численность инвалидов, работающих на предприятии ООО «Галичское предприятие «Гамма» (15 человек), а на предприятии ООО «Костромское предприятие «Автофильтр» удалось увеличить численность работающих инвалидов на 12 человек (с 93 до 105 человек). На данных предприятиях созданы условия, обеспечивающие возможность использования труда инвалидов с нарушением зрения и инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалидов-колясочников.

В области 847 областных государственных и муниципальных учреждений культуры (включая филиалы): культурно-досуговых учреждений – 381 единица, библиотек – 374 единицы, музеев – 34 единицы (в том числе 1 учреждение федерального подчинения – ФГБУК «Государственный мемориальный и природный музей-заповедник А.Н. Островского «Щелыково»), детских школ искусств – 54 единицы, учреждений среднего профессионального образования отрасли «Культура», ОГБОУ ДПО «Костромской областной учебно-методический центр» – 4 единицы. Для региона характерны следующие особенности: большинство учреждений отрасли «Культура» (не менее 90%)

расположены в сельской местности, значительная часть учреждений (особенно государственных регионального подчинения) находится в зданиях, являющихся объектами культурного наследия.

5 учреждений адаптированы к пребыванию инвалидов по слуху, планируется полная адаптация всех государственных и муниципальных учреждений к пребыванию инвалидов по слуху и доведение к 2030 году до 100%.

13 областных государственных учреждений культуры адаптировано к пребыванию инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата. В рамках реализации «дорожной карты» департамент культуры Костромской области планирует достижение значения показателя к 2030 году до 100%.

5 учреждений адаптированы к пребыванию инвалидов по зрению. За период реализации «дорожной карты» до 2030 года департамент культуры Костромской области планирует доведение данного показателя до 100%.

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социально-экономической политики Костромской области. В области функционируют 1 272 спортивных сооружения, из них:

плоскостные сооружения – 653 единицы,

спортивные залы при общеобразовательных организациях и учреждениях физической культуры и спорта – 380 единиц,

лыжные базы – 44 единицы,

сооружения для стрелковых видов спорта – 27 единиц.

В первую очередь необходимость в адаптации спортивных объектов для занятия физической культурой и спортом инвалидами возникает по 49 учреждениям, расположенным в отдельно стоящих зданиях:

спортивные комплексы – 19;

детско-юношеские спортивные школы – 23;

лыжная база – 1;

спортивные клубы – 6.

К 2030 году все спортивные объекты, расположенные в отдельно стоящих зданиях, будут адаптированы к занятиям спортом для инвалидов.

Значение показателя доступности для инвалидов к объектам и услугам в сфере физической культуры и спорта составит 100%.

Одной из важнейших проблем, с которыми сталкиваются инвалиды, является недоступность общественного транспорта. Общественный пассажирский транспорт, являющийся важной составляющей активной социальной и трудовой жизни, имеет низкую приспособленность для перевозки инвалидов. Наибольшие проблемы при этом возникают у инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. Поэтому создание благоприятной транспортной инфраструктуры – один из наиболее актуальных вопросов. Формирование безбарьерной среды и обеспечение транспортного обслуживания инвалидов реализуется на территории Костромской области в рамках мероприятий подпрограммы «Доступная среда». Осуществляется закупка транспортных средств категории «Транспорт общего пользования – маршрутное транспортное средство», приспособленных для перевозки инвалидов и маломобильных категорий граждан. Основной объем перевозок осуществляется государственным предприятием Костромской области «Костромское пассажирское автотранспортное предприятие № 3», имеющим для перевозки пассажиров и багажа 75 единиц транспорта, из них 8 единиц оборудованы механическими подъемными устройствами, позволяющими пассажирам, перемещающимся в креслах-колясках, беспрепятственно осуществлять посадку и высадку из транспортного средства для перевозки инвалидов. Кроме того, дополнительно в рамках подпрограммы «Доступная среда» приобретены 4 автобуса, которые переданы в муниципальные образования Костромской области. В 2020 году при условии финансирования мероприятий подпрограммы «Доступная среда» удельный вес используемых для перевозки населения транспортных средств, соответствующих требованиям доступности для инвалидов (от общего количества, используемых предприятием для перевозки пассажиров транспортных средств), составит около 20%, к 2030 году данный показатель составит около 50%.

Следует отметить, что в городе Костроме для перевозки маломобильных групп населения, в том числе инвалидов-колясочников, используется 6 единиц транспортных средств категории М2, оборудованных выдвижным подъемным устройством. Организована работа социального такси как на бесплатной, так и на платной основе. С 1 октября 2016 года на каждом маршруте производится замена подвижного состава на транспорт большей вместимости и поставка автобусов, предназначенных для перевозки маломобильных групп населения (по 1 единице в год на маршруте). Кроме того, проводятся работы по оборудованию всего подвижного состава автоинформаторами и визуальной бегущей строкой.

На 1 января 2016 года в городе Костроме для перевозки инвалидов, в том числе на креслах-колясках, и маломобильных групп населения оборудованы объекты общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры (в процентах от общего числа объектов соответствующего профиля):

автовокзалы – 100%;

железнодорожные вокзалы – 100%.

Доступ инвалидов-колясочников на железнодорожный вокзал станции Кострома-Новая имеется, вместе с тем платформы для посадки пассажиров низкие. Для посадки инвалида с такой платформы в вагон на вокзале имеется специальный лифт. Следует отметить, что для перевозки инвалидов-колясочников должны курсировать специальные вагоны, однако через город Кострому такие вагоны не курсируют;

аэропорты – 100%;

морские вокзалы – 0%.

В городе Костроме отсутствуют морские (речные) вокзалы. Для осуществления регулярных перевозок речным транспортом в пригородном сообщении используется причал № 2. Для попадания на причал инвалида-колясочника укладывается специальный дощатый трап, однако на судно (теплоход «Москва-52») такой пассажир самостоятельно въехать не сможет в связи с отсутствием на судне конструктивных приспособлений для въезда.

Последующее развитие и совершенствование системы транспортного обслуживания инвалидов будет осуществляться по мере выявления реальных потребностей инвалидов, с одной стороны, и насыщения парка специализированным пассажирским транспортом – с другой.

Создание условий для обеспечения жителей Костромской области услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания относится к полномочиям органов местного самоуправления. Мероприятия по развитию торговой деятельности запланированы в муниципальных программах социально-экономического развития муниципальных образований. Органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области проведено обследование крупных торговых объектов – сетевых продовольственных магазинов и торговых центров – на предмет доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в соответствии с требованиями, установленными

нормативными правовыми актами. По результатам проделанной работы установлено, что около 60% торговых объектов оснащены условиями доступности для инвалидов, в том числе выделенными стоянками автотранспортных средств для инвалидов, поручнями, пандусами, достаточной шириной дверных проемов в стенах, лестничных маршей, площадок. Во вновь строящихся помещениях предприятий торговли соблюдаются вышеуказанные условия, урегулированные обязательным для применения СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001».

Департаментом экономического развития Костромской области на регулярной основе осуществляется информационное взаимодействие с руководителями предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания с целью улучшения показателей доступности для инвалидов торговых организаций.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства основной проблемой является невозможность обустройства многоквартирных жилых домов, ранее введенных в эксплуатацию, пандусами в связи с отсутствием технической возможности установки и, кроме того, отсутствием решения собрания собственников помещений всего многоквартирного дома на установку пандусов.

Соблюдение требований обеспечения доступа для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями жилых и общественных зданий, подлежащих капитальному ремонту, урегулировано положениями СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001». Данный свод правил включен в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», обязательных при проектировании новых, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту и приспособляемых зданий и сооружений.

Кроме того, правоотношения сторон при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов урегулированы Законом Костромской области от 25 ноября 2013 года № 449-5-ЗКО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах, расположенных на территории Костромской области» (далее – Закон от 25.11.2013 № 449-5-ЗКО).

Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, определен в части 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации. В настоящее время ведется разработка проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в часть 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации в части дополнения перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме работами, направленными на приспособление многоквартирных домов для нужд маломобильных групп населения.

Однако в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. В силу части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 17 Закона от 25.11.2013 № 449-5-ЗКО определение видов работ по капитальному ремонту относится к полномочиям общего собрания собственников жилых помещений.

Решение вопросов адаптации на территории Костромской области многоквартирных домов к состоянию, отвечающему требованиям доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (устройство пандусов), осуществляется в рамках рассмотрения обращений граждан при наличии технической возможности и согласия собственников.

Региональные нормативные правовые акты Костромской области в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, устанавливающие требования по обеспечению доступности объектов капитального строительства для маломобильных групп населения, отсутствуют, так как разработка и утверждение строительных норм и правил в соответствии с действующим законодательством относится к полномочиям федеральных исполнительных органов государственной власти.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 402-ФЗ «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» установлено, что государственной экспертизе проектной документации подлежит в том числе проектная документация, разработанная в целях строительства жилых домов, в случае если их строительство или реконструкция осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Таким образом,

государственное автономное учреждение Костромской области «Государственная экспертиза Костромской области» вправе проверять проектную документацию таких объектов на предмет соответствия раздела «Перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов» требованиям действующих технических регламентов.

Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 339-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что застройщик при получении разрешения на строительство должен, в случае если экспертиза проектной документации не проводится, представить перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам транспортной и социальной инфраструктур.

Осуществляется контроль за выполнением требований проектной документации в ходе проведения регионального государственного строительного надзора в процессе строительства объектов. Показатель соответствия объектов социального назначения требованиям по их доступности планируется корректировать ежегодно исходя из числа запланированных к строительству объектов социального назначения.

Департамент строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности. При проведении проверок департаментом строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области контролируется в том числе соответствие процедуры выдачи разрешения на строительство требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации и соответствие перечня предъявляемых для получения такого разрешения документов перечню, определенному частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Интеграция инвалидов в общество в полном объеме возможна при соблюдении условий как доступности объектов социальной инфраструктуры, так и обеспечении доступности предоставляемых услуг.

В рамках реализации пункта 2 части 4 статьи 26 Федерального закона № 419-ФЗ до 1 июля 2016 года органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны обеспечить включение в административные регламенты предоставления государственных или муниципальных услуг требований к обеспечению условий доступности для инвалидов государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, Федеральным законом № 419-ФЗ внесены изменения в статью 14 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которым требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги должны включать в себя доступность для инвалидов помещений, в которых предоставляются государственные и муниципальные услуги, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Административные регламенты предоставления государственных услуг включают в себя следующие положения:

требования к парковкам специальных транспортных средств лиц с ограниченными возможностями передвижения;

оказание помощи инвалидам в преодолении различных барьеров, мешающих в получении ими государственных услуг наравне с другими лицами;

требования к входам в помещения, в которых предоставляется государственная услуга;

требования к размещаемой информации на стендах, которая должна быть доступна инвалидам и лицам с ограниченными возможностями наравне с другими лицами.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области внесены аналогичные изменения в административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

К 1 июля 2016 года доля административных регламентов предоставления государственных услуг, содержащих указанные требования о доступности услуг для инвалидов, составил 100%. Вновь принятые регламенты проверяются на наличие в них требований к обеспечению условий доступности для инвалидов государственных и муниципальных услуг.

Начиная с 4 квартала 2015 года организовано проведение инструктирования (обучения) сотрудников подведомственных учреждений, предоставляющих услуги населению, по вопросам оказания услуг инвалидам в доступных для них форматах в соответствии с методическим пособием для обучения (инструктирования) сотрудников учреждений МСЭ и других организаций по вопросам обеспечения доступности для инвалидов услуг и объектов, на которых они предоставляются, оказания при этом необходимой помощи, разработанным Министерством труда и

социальной защиты Российской Федерации.

Проведенный опрос среди общественных организаций Костромской области выявил обеспокоенность инвалидов недостаточно внимательным отношением населения к проблемам инвалидов. Данные проблемы в обществе возникают в том числе из-за недостаточной информационной освещенности проблем инвалидов в средствах массовой информации. Разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, предопределяет необходимость проведения соответствующих разъяснительных и образовательно-информационных кампаний.

Государственная информационная политика Костромской области направлена на расширение информационного сопровождения мероприятий, проводимых исполнительными органами государственной власти Костромской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области. Региональные средства массовой информации (далее – СМИ) на постоянной основе освещают мероприятия, направленные на формирование у населения знаний, навыков и желания оказывать инвалидам помощь в преодолении барьеров, мешающих получению услуг наравне со всеми. В 2015 году в печатных и электронных СМИ, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вышло в свет 377 сообщений по данной тематике. С целью формирования позитивного представления об инвалидах и более глубокого понимания их обществом к 2020 году планируется выпуск около 2,5 тысяч информационных и рекламных материалов, а к 2030 году более 7 тысяч информационных и рекламных материалов. Информационную доступность в Костромской области обеспечивают 25 районных и 2 областные газеты, 1 журнал, 1 региональный телеканал.

Глава 2. Цели и задачи «дорожной карты»

Целями «дорожной карты» являются:

обеспечение инвалидам условий доступности объектов и услуг во всех сферах их жизнедеятельности в пределах установленных полномочий органов исполнительной власти Костромской области;

соблюдение с 1 июля 2016 года в сфере установленных полномочий условий доступности для инвалидов вновь вводимых в эксплуатацию или прошедших реконструкцию, модернизацию объектов связи, социальной, транспортной инфраструктур, транспортных средств.

Достижение указанных целей предусматривает решение следующих задач:

повышение уровня доступности объектов и услуг во всех сферах жизнедеятельности инвалидов;

включение в административные регламенты предоставления государственных услуг требований к обеспечению условий их доступности для инвалидов (в сфере полномочий Костромской области);

совершенствование нормативно-правовой и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов;

осуществление инструктирования или обучения специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Костромской области;

информационное освещение проблем инвалидов.

Решение представленного комплекса задач по формированию безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов позволит создать благоприятные условия для их социальной адаптации.

Глава 3. Сроки и этапы реализации мероприятий «дорожной карты»

Реализация мероприятий «дорожной карты» рассчитана на период с 2016 по 2030 годы и включает три этапа:

первый этап – 2016 год;

второй этап – 2017 – 2020 годы;

третий этап – 2020 – 2030 годы.

Первый этап – оценка состояния доступности объектов и услуг в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, выявление и определение степени соответствия требованиям доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, жилищного фонда, предоставляемых на них услуг требованиям Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ

«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Проведение паспортизации и мониторинга, разработка нормативных правовых, методических и информационных документов и материалов, проведение мероприятий по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Второй этап – реализация конкретных мероприятий в области обеспечения доступности объектов и услуг сферы жизнедеятельности инвалидов, проведение мероприятий по трудоустройству, занятости, инвалидов, повышение качества социальной реабилитации и социокультурной реабилитации, развитие информационного пространства и коммуникаций.

Третий этап – реализация конкретных мероприятий в области обеспечения доступности объектов и услуг сферы жизнедеятельности инвалидов и промежуточный анализ результатов состояния доступности среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Костромской области. В случае необходимости корректировка мероприятий «дорожной карты» на следующий период. В 2030 году будет проведен анализ результатов состояния доступности среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в Костромской области и разработка (в случае необходимости) плана мероприятий «дорожной карты» на последующий период.

Глава 4. Механизмы и контроль за реализацией мероприятий «дорожной карты»

Реализация мероприятий осуществляется исполнителями в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Костромской области.

Обеспечение контроля по формированию доступной среды жизнедеятельности со стороны общественных организаций инвалидов Костромской области, а также взаимодействие с общественными организациями инвалидов по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов осуществляется областным Советом по делам инвалидов, образованным постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2006 года № 36 «Об областном Совете по обеспечению

мер социальной поддержки инвалидов», под председательством заместителя губернатора области, координирующего работу по вопросам реализации государственной и выработке региональной политики в сфере социального обеспечения граждан, опеки и попечительства. Аналогичные советы созданы во всех муниципальных образованиях Костромской области.

Организацию исполнения мероприятий, текущее управление, координацию и контроль реализации «дорожной карты» осуществляет департамент по труду и социальной защите населения Костромской области.

Соисполнителями мероприятий «дорожной карты» являются:

департамент здравоохранения Костромской области;

департамент образования и науки Костромской области;

департамент культуры Костромской области;

департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;

департамент экономического развития Костромской области;

департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области;

департамент строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области;

комитет по физической культуре и спорту Костромской области;

управление информатизации и связи администрации Костромской области;

информационно-аналитическое управление Костромской области;

ГУ – Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы Костромской области».

Соисполнители мероприятий «дорожной карты»:

обеспечивают в установленные сроки реализацию и исполнение мероприятий, предусмотренных «дорожной картой»;

ежегодно, не позднее 25 декабря отчетного года и не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, представляют информацию о реализации «дорожной карты» в департамент по труду и социальной защите населения Костромской области.

В рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и других вышестоящих инстанций департамент по труду и социальной защите населения Костромской области запрашивает информацию у ответственных исполнителей «дорожной карты» и осуществляет ее свод в сроки и по форме согласно запросам.

Реализация мероприятий осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов, предусмотренных в рамках мероприятий подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Костромской области «Социальная поддержка граждан Костромской области» на 2014 – 2020 годы», государственных программ Костромской области в установленных сферах деятельности, средств областного бюджета на обеспечение деятельности учреждений, внебюджетных источников.

Механизм реализации «дорожной карты» включает в себя планирование и прогнозирование, реализацию мероприятий «дорожной карты», мониторинг и контроль хода выполнения «дорожной карты», уточнение и корректировку мероприятий «дорожной карты», целевых показателей.

Департамент по труду и социальной защите населения Костромской области, как координатор реализации «дорожной карты», принимает решения (по согласованию с соисполнителями) об инициировании внесения изменений в состав мероприятий «дорожной карты», сроки их реализации.

Глава 5. Оценка эффективности реализации мероприятий «дорожной карты»

В результате реализации мероприятий «дорожной карты» ожидаются позитивные изменения значений показателей социально-экономического развития Костромской области, характеризующих положение инвалидов, уровень и качество их жизни, повышение мобильности, трудовой занятости инвалидов, а также повышение культурного уровня и толерантности в обществе.

Социальная эффективность мероприятий «дорожной карты» будет

выражаться в снижении социальной напряженности в обществе за счет:

- повышения уровня информированности инвалидов и других маломобильных групп населения о доступных социально значимых объектах и услугах, о формате их предоставления;

- преодоления социальной изоляции;

- вовлечения инвалидов в совместные с другими гражданами мероприятия (досуговые, культурные, спортивные и др.);

- повышения уровня и качества услуг, предоставляемых инвалидам и другим маломобильным группам населения;

Инструментами по определению степени удовлетворенности инвалидов и других маломобильных групп населения условиями, созданными для их жизнедеятельности, будут являться:

- результаты социологических опросов, которые департамент по труду и социальной защите населения Костромской области совместно с общественными организациями инвалидов проводит ежегодно;

- показатели мониторинга состояния доступности объектов и услуг в сферах жизнедеятельности инвалидов в Костромской области.

